

2025年西安市航天基地包茂高速以东片区 综合开发土地收储项目专项债券之 法律意见书



洪 振 律 师®
HONG ZHEN LAW FIRM

www.hzlvshi.com

Tel:029-87619336



致：西安市土地储备交易中心

根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72号）、《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2019〕23号）、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号）、《关于印发（地方政府债券发行管理办法）的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94号）、《财政部关于印发（地方政府专项债券项目资金绩效管理办法）的通知》（财预〔2021〕61号）、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）、《关于运用地方政府专项债券资金收回收购存量闲置土地的通知》（自然资发〔2024〕242号）、《土地储备管理办法》（自然资规〔2025〕2号）等法律法规及规范性文件的有关规定，2025年航天基地包茂高速以东片区土地收储项目专项债券项目，陕西洪振律师事务所（以下简称“本所”）作为本项目专项债券（以下简称“本次债券发行”）的专项法律顾问，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就本次债券发行事宜，出具

本法律意见书。

本所律师对本法律意见书的出具特作如下声明：

1. 发行人保证已向本所提供了本所律师认为出具法律意见书所必需的、真实的、完整的原始书面材料、副本材料或复印件，一切足以影响本法律意见书的事实和文件均已向本所披露，并无隐瞒、虚假或误导之处。发行人保证上述文件和证言真实、准确、完整，文件上所有签名与印章真实，所有副本与正本材料或复印件与原件一致。

2. 本所律师仅就本法律意见书出具之日以前已经发生或存在的事实发表法律意见。本所及经办律师依据《中华人民共和国证券法》、《律师事务所从事证券法律业务管理条例》和《律师事务所证券法律业务执业规则（试行）》等规定及本法律意见书出具之日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本法律意见所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

3. 对本法律意见书至关重要而又无法获得独立证据支持的事实，本所律师依赖于发行人或其他有关单位出具的证明文件和有关说明。本所律师对以上无其他证据可供佐证的证明文件和有关说明视为真实无误。

4. 本所律师仅就与本次发行有关的法律问题发表法律意见。本所律师并不对本次发行相关的会计、审计、信用评级等专业事项发表意见。在本法律意见书中涉及该等内容时，

均为本所律师在履行注意义务后，严格按照有关中介机构出具的报告或发行人的文件所引述。

5. 本法律意见书仅供本次发行之目的专项使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。本所同意将本法律意见书作为本次发行必备的法律文件，随同其他申报材料一起上报，依法对所出具的法律意见承担相应的法律责任。

目录

释义	5
正文	6
一、发行主体	6
二、实施主体	6
三、土地储备项目的情况	8
四、项目资金及收益与融资平衡情况	18
五、发行文件及发行服务机构	20
六、项目风险提示	21
七、结论意见	21

释义

简称	-	含义
中国	指	中华人民共和国
财政部	指	中华人民共和国财政部
自然资源部	指	中华人民共和国自然资源部
发行人/发行主体	指	陕西省人民政府
贵方	指	西安市土地储备交易中心
区土地开发中心	指	西安国家民用航天产业基地土地储备中心
募投项目/本项目	指	2025 年西安市航天基地包茂高速以东片区综合开发土地收储项目
《实施方案》	指	《2025 年西安市航天基地包茂高速以东片区综合开发土地收储项目专项债券实施方案》
《评价报告》	指	希格玛会计师事务所（特殊普通合伙）出具的希会其字(2025)0141 号《2025 年西安市航天基地包茂高速以东片区综合开发土地收储项目专项债券财务评价报告》
本所及/或本所律师	指	陕西洪振律师事务所及/或其经办律师
希格玛会计所	指	希格玛会计师事务所（特殊普通合伙）
元、万元、亿元	指	人民币元、人民币万元、人民币亿元

正文

(2025)陕洪法意字 068 号

一、发行主体

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。

《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）第一条第（二）款规定，市县级政府确需举借债务的，依照经批准的限额提出本地区当年政府债务举借和使用计划，列入预算调整方案，报本级人大常委会批准，报省级政府备案并由省级政府代为举借，《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第四条规定，省、自治区、直辖市政府为专项债券的发行主体。

根据上述相关规定，市县级政府确需举借相关专项债务的，依法由省级政府代为分类发行专项债券、转贷市县使用。因此，本次债券发行主体为陕西省人民政府。

二、实施主体

（一）基本情况

根据《实施方案》等文件资料，本次债券发行对应的募投项目实施主体为西安市土地储备交易中心。

根据实施主体提供的《事业单位法人证书》，并经本所

律师于 2025 年 4 月 4 日登录机关赋码和事业单位登记管理平台 - 事业单位法人登记信息查询栏目 (<http://www.gjsy.gov.cn/sydwfrxxcx/>)进行核查,西安市土地储备交易中心作为本项目的实施主体,其基本信息如下:

注册名称	西安市土地储备交易中心
法定代表人	李社
地址	西安市莲湖区劳动南路178号
统一社会信用代码	12610100735083142J
宗旨和业务范围	为合理利用土地提供储备保障和交易服务。土地收回、收购、置换、征收与储备·储备土地前期开发·储备土地管护与临时利用·土地储备资金筹措与管理使用·国有土地使用权招标、拍卖、挂牌出让·地产市场信息服务
举办单位	西安市自然资源和规划局
经费来源	全额拨款
有效期	2024年01月05日至2029年01月05日

(二) 实施主体的资质

根据《土地储备管理办法》(自然资规〔2025〕2号)要求,自然资源主管部门对土地储备机构实施名录制管理,土地储备由纳入自然资源部名录的土地储备机构负责具体实施工作。

2020 年 5 月 13 日,自然资源部办公厅在自然资源部门户网站发布了《自然资源部办公厅关于印发〈土地储备机构

名录（2020年版）》的通知》（自然资办函〔2020〕827号）。根据该通知，西安市土地储备交易中心已被列入自然资源部颁布的名录，名录代码为 TC610100。

综上，本所律师认为，前述土地储备机构系经批准成立、具有独立的法人资格，且被纳入自然资源部名录管理的土地储备机构，具备土地整理、储备的主体资格，具备实施对应的募投项目的主体资格。

三、土地储备项目的情况

根据前述土地储备机构提供的相关资料并经本所律师核查，截至法律意见书出具之日，投资项目的基本情况如下：

（一）项目地块概述

项目名称：2025年西安市航天基地包茂高速以东片区综合开发土地收储项目

项目单位：西安市土地储备交易中心

项目性质：新增土地储备项目

（二）收储规模

本项目拟发债地块共 51 个，面积共计 43.355746 公顷（650.3362 亩）。根据西安市国土空间总体规划和单元详细规划，本项目拟发债地块涉及规划面积 43.355746 公顷（650.3362 亩），其中已征需完善整備面积 43.355746 公顷（650.3362 亩），拟收储发债面积为 43.355746 公顷（650.3362 亩），具体情况见下表：

表 1 拟发债项目地块汇总表

序号	项目名称	地块名称	地块标识码	位置范围	地块面积		发债金额 (万元)
					公顷	亩	
1	2025 年西安市航天基地包茂高速以东片区综合开发土地收储项目	陕政土批 [2015]128 号 HT02-3-10	610116202 5R002425	天和路与航天南路十字东北角	0.001635	0.0245	0.76
2		陕政土批 [2016]430 号 HT02-3-10	610116202 5R002438	天和路与航天南路十字东北角	0.001235	0.0185	0.57
3		陕政土批 [2022]779 号 HT02-3-10	610116202 5R002446	天和路与航天南路十字东北角	0.229431	3.4415	106.38
4		陕政土批 [2022]875 号 HT02-3-10	610116202 5R002456	天和路与航天南路十字东北角	2.866704	43.0006	1,329.17
5		陕政土批 [2024]726 号 HT02-3-10	610116202 5R002463	天和路与航天南路十字东北角	4.514366	67.7155	2,093.12
6		陕政土批 [2022]872 号 HT02-7-5	610116202 5R004116	天和一路与航天南路十字西南角	0.050197	0.7530	10.13
7		陕政土批 [2022]143 号 HT02-7-5 号-1	610116202 5R004126	天和一路与航天南路十字西南角	0.046517	0.6978	9.38
8		陕政土批 [2022]143 号 HT02-7-5 号-2	610116202 5R005496	天和一路与航天南路十字西南角	0.113528	1.7029	22.9
9		陕政土批 [2022]143 号 HT02-7-5 号-3	610116202 5R005509	天和一路与航天南路十字西南角	3.978749	59.6812	802.72
10		陕政土批 [2022]779 号 HT02-7-5	610116202 5R004133	天和一路与航天南路十字西南角	0.309335	4.6400	62.41
11		陕政土批 [2022]875 号 HT02-7-5 号-1	610116202 5R004145	天和一路与航天南路十字西南角	0.535368	8.0305	108.01
12		陕政土批 [2022]875 号 HT02-7-5 号-2	610116202 5R005514	天和一路与航天南路十字西南角	1.276169	19.1425	257.47
13		陕政土批 [2024]726 号 HT02-7-5 号-1	610116202 5R004158	天和一路与航天南路十字西南角	5.211168	78.1675	1,051.37

14	陕政土批 [2024]726 号 HT02-7-5 号-2	610116202 5R005523	天和一路与航天 南路十字西南角	0.009433	0.1415	1.9
15	陕政土批 [2024]726 号 HT02-7-5 号-3	610116202 5R005534	天和一路与航天 南路十字西南角	0.464432	6.9665	93.7
16	陕政土批 [2015]204 号 中兆工业地块 1	610116202 5R002475	航天基地雁引公 路与航天南路十 字东南角	1.417549	21.2632	543.34
17	陕政土批 [2021]581 号 中兆工业地块 1-1	610116202 5R002484	航天基地雁引公 路与航天南路十 字东南角	0.582042	8.7306	223.09
18	陕政土批 [2021]581 号 中兆工业地块 1-2	610116202 5R005542	航天基地雁引公 路与航天南路十 字东南角	2.383643	35.7546	913.64
19	陕政土批 [2022]779 号 中兆工业地块 1-1	610116202 5R002497	航天基地雁引公 路与航天南路十 字东南角	0.005854	0.0878	2.24
20	陕政土批 [2022]779 号 中兆工业地块 1-2	610116202 5R005557	航天基地雁引公 路与航天南路十 字东南角	0.022671	0.3401	8.69
21	陕政土批 [2022]779 号 中兆工业地块 1-3	610116202 5R005569	航天基地雁引公 路与航天南路十 字东南角	0.003891	0.0584	1.49
22	陕政土批 [2022]779 号 中兆工业地块 1-4	610116202 5R005577	航天基地雁引公 路与航天南路十 字东南角	0.060775	0.9116	23.29
23	陕政土批 [2022]779 号 中兆工业地块 1-5	610116202 5R005588	航天基地雁引公 路与航天南路十 字东南角	0.485141	7.2771	185.95
24	陕政土批 [2022]873 号 中兆工业地块 1	610116202 5R002504	航天基地雁引公 路与航天南路十 字东南角	0.360682	5.4102	138.25

25	陕政土批 [2021]581 号 中兆工业地块 2-1	610116202 5R004014	航天基地雁引公 路以东、航天南 路以南	0.038359	0.5754	12.69
26	陕政土批 [2021]581 号 中兆工业地块 2-2	610116202 5R005596	航天基地雁引公 路以东、航天南 路以南	0.002159	0.0324	0.71
27	陕政土批 [2021]581 号 中兆工业地块 2-3	610116202 5R005606	航天基地雁引公 路以东、航天南 路以南	2.662884	39.9433	880.85
28	陕政土批 [2021]581 号 中兆工业地块 2-4	610116202 5R005615	航天基地雁引公 路以东、航天南 路以南	0.148738	2.2311	49.2
29	陕政土批 [2021]581 号 中兆工业地块 2-5	610116202 5R005625	航天基地雁引公 路以东、航天南 路以南	0.208374	3.1256	68.93
30	陕政土批 [2022]779 号 中兆工业地块 2-1	610116202 5R004028	航天基地雁引公 路以东、航天南 路以南	0.015195	0.2279	5.03
31	陕政土批 [2022]779 号 中兆工业地块 2-2	610116202 5R005636	航天基地雁引公 路以东、航天南 路以南	0.151623	2.2743	50.16
32	陕政土批 [2022]779 号 中兆工业地块 2-3	610116202 5R005645	航天基地雁引公 路以东、航天南 路以南	0.012376	0.1856	4.09
33	陕政土批 [2022]873 号 中兆工业地块 2	610116202 5R004037	航天基地雁引公 路以东、航天南 路以南	0.898876	13.4831	297.34
34	陕政土批 [2015]204 号 中核西仪	610116202 5R004045	航天基地雁引公 路以东、航天南 路南侧	0.11836	1.7754	114.23
35	陕政土批 [2021]581 号 中核西仪-1	610116202 5R004057	航天基地雁引公 路以东、航天南 路南侧	0.070481	1.0572	68.02

36	陕政土批 [2021]581 号 中核西仪-2	610116202 5R005659	航天基地雁引公路以东、航天南路南侧	1.175073	17.6261	1134.07
37	陕政土批 [2022]779 号 中核西仪	610116202 5R004066	航天基地雁引公路以东、航天南路南侧	0.116245	1.7437	112.19
38	陕政土批 [2022]873 号 中核西仪	610116202 5R004076	航天基地雁引公路以东、航天南路南侧	0.104121	1.5618	100.49
39	陕政土批 [2021]581 号 HT02-10-4 号 -1	610116202 5R004083	航天南路延申段南侧中兆工业群	0.046983	0.7047	14.29
40	陕政土批 [2021]581 号 HT02-10-4 号 -2	610116202 5R005668	航天南路延申段南侧中兆工业群	4.459119	66.8868	1,356.67
41	陕政土批 [2022]779 号 HT02-10-4 号 -1	610116202 5R004098	航天南路延申段南侧中兆工业群	0.050497	0.7575	15.36
42	陕政土批 [2022]779 号 HT02-10-4 号 -2	610116202 5R005676	航天南路延申段南侧中兆工业群	0.05639	0.8459	17.16
43	陕政土批 [2022]779 号 HT02-10-4 号 -3	610116202 5R005684	航天南路延申段南侧中兆工业群	0.027612	0.4142	8.4
44	陕政土批 [2022]779 号 HT02-10-4 号 -4	610116202 5R005692	航天南路延申段南侧中兆工业群	0.143424	2.1514	43.64
45	陕政土批 [2022]873 号 HT02-10-4 号 -1	610116202 5R004104	航天南路延申段南侧中兆工业群	0.087275	1.3091	26.55
46	陕政土批 [2022]873 号 HT02-10-4 号 -2	610116202 5R005703	航天南路延申段南侧中兆工业群	0.3843	5.7645	116.92
47	陕政土批 [2022]872 号 HT02-11-2	610116202 5R004165	天和一路与长征二路十字东南角	1.92977	28.9466	1,350.91

48	陕政土批 [2022]19号 HT02-11-2号 -1	610116202 5R004176	天和一路与长征 二路十字东南角	2.867311	43.0097	2,007.22
49	陕政土批 [2022]19号 HT02-11-2号 -2	610116202 5R005714	天和一路与长征 二路十字东南角	2.531386	37.9708	1772.06
50	陕政土批 [2022]779号 HT02-11-2号 -1	610116202 5R004189	天和一路与长征 二路十字东南角	0.102547	1.5382	71.79
51	陕政土批 [2022]779号 HT02-11-2号 -2	610116202 5R005728	天和一路与长征 二路十字东南角	0.015753	0.2363	11.03
合计				43.355746	650.3362	17,700

表2 项目收储用地情况表

序号	地块标识码	项目性质 (存量/ 新增)	地块位置	土地收储面 积(公顷)	土地收储面 积(亩)	可出让面 积(亩)	用地 性质
1	6101162025R002425	新增	天和路与航 天南路十字 东北角	0.001635	0.0245	0.0245	工业 用地
2	6101162025R002438	新增	天和路与航 天南路十字 东北角	0.001235	0.0185	0.0185	
3	6101162025R002446	新增	天和路与航 天南路十字 东北角	0.229431	3.4415	3.4415	
4	6101162025R002456	新增	天和路与航 天南路十字 东北角	2.866704	43.0006	43.0006	
5	6101162025R002463	新增	天和路与航 天南路十字 东北角	4.514366	67.7155	67.7155	
6	6101162025R004116	新增	天和一路与 航天南路十 字西南角	0.050197	0.7530	0.7530	城镇 住宅 用地
7	6101162025R004126	新增	天和一路与 航天南路十	0.046517	0.6978	0.6978	

序号	地块标识码	项目性质 (存量/ 新增)	地块位置	土地收储面 积 (公顷)	土地收储面 积 (亩)	可出让面 积 (亩)	用地 性质
			字西南角				
8	6101162025R005496	新增	天和一路与 航天南路十 字西南角	0.113528	1.7029	1.7029	
9	6101162025R005509	新增	天和一路与 航天南路十 字西南角	3.978749	59.6812	59.6812	
10	6101162025R004133	新增	天和一路与 航天南路十 字西南角	0.309335	4.6400	4.6400	
11	6101162025R004145	新增	天和一路与 航天南路十 字西南角	0.535368	8.0305	8.0305	城镇 住宅 用地
12	6101162025R005514	新增	天和一路与 航天南路十 字西南角	1.276169	19.1425	19.1425	
13	6101162025R004158	新增	天和一路与 航天南路十 字西南角	5.211168	78.1675	78.1675	
14	6101162025R005523	新增	天和一路与 航天南路十 字西南角	0.009433	0.1415	0.1415	
15	6101162025R005534	新增	天和一路与 航天南路十 字西南角	0.464432	6.9665	6.9665	
16	6101162025R002475	新增	航天基地雁 引公路与航 天南路十字 东南角	1.417549	21.2632	21.2632	城镇 住宅 用地
17	6101162025R002484	新增	航天基地雁 引公路与航 天南路十字 东南角	0.582042	8.7306	8.7306	
18	6101162025R005542	新增	航天基地雁 引公路与航 天南路十字 东南角	2.383643	35.7546	35.7546	
19	6101162025R002497	新增	航天基地雁 引公路与航 天南路十字	0.005854	0.0878	0.0878	

序号	地块标识码	项目性质 (存量/ 新增)	地块位置	土地收储面 积(公顷)	土地收储面 积(亩)	可出让面 积(亩)	用地 性质
			东南角				
20	6101162025R005557	新增	航天基地雁 引公路与航 天南路十字 东南角	0.022671	0.3401	0.3401	城镇 住宅 用地
21	6101162025R005569	新增	航天基地雁 引公路与航 天南路十字 东南角	0.003891	0.0584	0.0584	
22	6101162025R005577	新增	航天基地雁 引公路与航 天南路十字 东南角	0.060775	0.9116	0.9116	
23	6101162025R005588	新增	航天基地雁 引公路与航 天南路十字 东南角	0.485141	7.2771	7.2771	
24	6101162025R002504	新增	航天基地雁 引公路与航 天南路十字 东南角	0.360682	5.4102	5.4102	
25	6101162025R004014	新增	航天基地雁 引公路以东、 航天南路以 南	0.038359	0.5754	0.5754	城镇 住宅 用地
26	6101162025R005596	新增	航天基地雁 引公路以东、 航天南路以 南	0.002159	0.0324	0.0324	
27	6101162025R005606	新增	航天基地雁 引公路以东、 航天南路以 南	2.662884	39.9433	39.9433	
28	6101162025R005615	新增	航天基地雁 引公路以东、 航天南路以 南	0.148738	2.2311	2.2311	
29	6101162025R005625	新增	航天基地雁 引公路以东、 航天南路以	0.208374	3.1256	3.1256	

序号	地块标识码	项目性质 (存量/ 新增)	地块位置	土地收储面 积(公顷)	土地收储面 积(亩)	可出让面 积(亩)	用地 性质
			南				
30	6101162025R004028	新增	航天基地雁 引公路以东、 航天南路以 南	0.015195	0.2279	0.2279	城镇 住宅 用地
31	6101162025R005636	新增	航天基地雁 引公路以东、 航天南路以 南	0.151623	2.2743	2.2743	
32	6101162025R005645	新增	航天基地雁 引公路以东、 航天南路以 南	0.012376	0.1856	0.1856	
33	6101162025R004037	新增	航天基地雁 引公路以东、 航天南路以 南	0.898876	13.4831	13.4831	
34	6101162025R004045	新增	航天基地雁 引公路以东、 航天南路南 侧	0.11836	1.7754	1.7754	城镇 住宅 用地
35	6101162025R004057	新增	航天基地雁 引公路以东、 航天南路南 侧	0.070481	1.0572	1.0572	
36	6101162025R005659	新增	航天基地雁 引公路以东、 航天南路南 侧	1.175073	17.6261	17.6261	
37	6101162025R004066	新增	航天基地雁 引公路以东、 航天南路南 侧	0.116245	1.7437	1.7437	
38	6101162025R004076	新增	航天基地雁 引公路以东、 航天南路南 侧	0.104121	1.5618	1.5618	城镇 住宅 用地
39	6101162025R004083	新增	航天南路延 申段南侧中 兆工业群	0.046983	0.7047	0.7047	城镇 住宅 用地

序号	地块标识码	项目性质 (存量/ 新增)	地块位置	土地收储面 积(公顷)	土地收储面 积(亩)	可出让面 积(亩)	用地 性质
40	6101162025R005668	新增	航天南路延 申段南侧中 兆工业群	4.459119	66.8868	66.8868	
41	6101162025R004098	新增	航天南路延 申段南侧中 兆工业群	0.050497	0.7575	0.7575	
42	6101162025R005676	新增	航天南路延 申段南侧中 兆工业群	0.05639	0.8459	0.8459	
43	6101162025R005684	新增	航天南路延 申段南侧中 兆工业群	0.027612	0.4142	0.4142	
44	6101162025R005692	新增	航天南路延 申段南侧中 兆工业群	0.143424	2.1514	2.1514	城镇 住宅 用地
45	6101162025R004104	新增	航天南路延 申段南侧中 兆工业群	0.087275	1.3091	1.3091	
46	6101162025R005703	新增	航天南路延 申段南侧中 兆工业群	0.3843	5.7645	5.7645	
47	6101162025R004165	新增	天和一路与 长征二路十 字东南角	1.92977	28.9466	28.9466	城镇 住宅 用地
48	6101162025R004176	新增	天和一路与 长征二路十 字东南角	2.867311	43.0097	43.0097	
49	6101162025R005714	新增	天和一路与 长征二路十 字东南角	2.531386	37.9708	37.9708	
50	6101162025R004189	新增	天和一路与 长征二路十 字东南角	0.102547	1.5382	1.5382	
51	6101162025R005728	新增	天和一路与 长征二路十 字东南角	0.015753	0.2363	0.2363	
合计				43.355746	650.3362	650.3362	

(三) 项目地块的审批情况

本项目属于企业投资备案制项目，已经取得陕西省人民

政府审批土地件，与西安市 2025 年度土地征收储备供应计划、储备土地“一图一表”一致。

综上，本所律师认为，本次债券发行对应的土地储备项目基本符合《关于运用地方政府专项债券资金收回收购存量闲置土地的通知》（自然资发〔2024〕242号）、《土地储备管理办法》（自然资规〔2025〕2号）等相关规定关于土地储备项目的要求，有实施项目的资金需求，后续项目根据收储进度，按照有关法律法规的规定办理相关手续，并将本项目筹集的资金专项用于土地回购相关工作。

四、项目资金及收益与融资平衡情况

（一）发行依据

本次债券发行符合《地方政府专项债券发行管理暂行办法》《土地储备专项债券管理办法（试行）》（财预〔2017〕62号）等规定，属于专项债券类别，用于土地储备项目，还款来源为土地出让收入，符合“专款专用、专债专还”原则。

（二）资金用途合法性

债券资金拟用于土地回购，符合《土地储备资金财务管理办法》（财综〔2018〕8号）第八条规定的土地储备资金使用范围。

项目土地储备专项债券申请成功后，由西安市财政局对其收支纳入政府预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本

息，符合《中华人民共和国预算法》关于政府债务收支纳入预算管理的要求。

（三）还款来源合法性

还款资金主要来源于本项目储备土地出让收入，根据《土地储备专项债券管理办法（试行）》第二十八条第一款，专项债券偿还资金来自对应土地出让收入，收入预测基于周边地块成交案例、区域土地市场分析，具备合理性。

（四）收益与融资平衡

根据希格玛会计所出具的《评价报告》：经专项审核，希格玛会计所认为：基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项审核要求，根据我们对当前国内融资环境和资本市场的调研，认为融资项目可以以相较商业银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为融资项目提供足够的资金支持，保证融资项目的顺利实施。同时，融资项目土地出让收入作为项目融资资金还款来源，为项目建设提供了较为充足、稳定的现金流入，能够满足项目建设融资还本付息要求。综上所述，我们认为，在相关对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本融资项目拟发行的专项债券预期偿债来源能够合理保障偿还融资本息，实现融资项目收益和融资自求平衡。

综上，本次债券发行对应融资项目，经希格玛会计所评价预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡，符合《关于试点发展项目收益与融资自

求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）的有关规定。

五、发行文件及发行服务机构

（一）实施方案

本项目《实施方案》包含了项目基本情况、项目实施重要性和经济社会效益分析、项目投资估算、资金筹措方案及使用计划、项目收益与融资平衡情况、专项债券管理、项目风险控制、事前绩效评估报告、专项债券项目绩效目标表等。

本所律师认为，《实施方案》内容具体明确，已包含本次债券发行所涉及的主要内容。

（二）财务专项评价报告

希格玛会计所出具了《评价报告》。希格玛会计所持有西安市市场监督管理局灞桥国际港分局核发的统一社会信用代码为 9161013607340169X2 的《营业执照》和陕西省财政厅颁发的证书编号为 61010047 的《会计师事务所执业证书》，希格玛会计所为在中国境内依法设立且有效存续的会计师事务所。

本所律师认为，希格玛会计所具有为本项目发行出具《评价报告》的从业资格。

（三）法律意见书

法律意见书由本所出具。本所现持有陕西省司法厅颁发的证号为 31610000437205471F 的《律师事务所执业许可证》，且经年检合格，具备从事本次债券发行的法律服务资格。出

具本《法律意见书》的执业律师均经年检合格，具备签字律师资格。

本所律师认为，本所系依法成立且有效存续的律师事务所，具备为本项目发行出具法律意见书的资质；本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的执业资格。

六、项目风险提示

根据《实施方案》，本项目及本项目发行存在如下风险因素：

项目可能存在潜在的资金流动性风险、部门协同与执行效率风险、土地市场波动风险、资金挪用与使用低效风险、定价与偿债平衡风险、收益不足风险、收益预测失真风险、收益分配不合理风险、债务结构不合理风险、政策调整风险、政策执行偏差风险。

七、结论意见

根据以上内容，本律所认为：

1. 本次债券发行的发行主体陕西省人民政府具备发行地方政府专项债券的主体资格。

2. 本项目的实施主体为西安市土地储备交易中心，其系经批准设立、具有独立法人资格，且被纳入自然资源部名录管理的土地储备机构，具备土地整理、储备的主体资格。

3. 本期债券投资项目，属于新增土地储备项目，已经取得陕西省人民政府审批土地件，与西安市 2025 年度土地征收储备供应计划、储备土地“一图一表”一致。本期债券募集

资金拟投资项目具有稳定的预期偿债资金来源，对应的土地出让收入能够保障偿还本金及利息，实现项目收益与融资平衡。


4. 为本期债券发行提供服务的审计机构、法律顾问均具备相应的从业资质。


5. 本项目实施主体具备合法资质，土地储备程序符合法律法规，债券发行符合专项债券管理要求，还款来源合法可靠，不存在重大法律障碍。本所律师认为，本项目符合发行土地储备专项债券的法律条件，建议在后续操作中严格落实资金监管、信息披露等要求，确保项目合法合规实施。

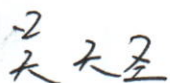
本《法律意见书》一式贰份，经本所负责人及经办律师签字并加盖本所公章后生效。

（此页以下无正文，为签字页）

(此页为《2025年西安市航天基地包茂高速以东片区综合开发土地收储项目专项债券之法律意见书》签署页)

负责人: 

承办律师: 

承办律师: 

陕西洪振律师事务所
2025年6月16日

